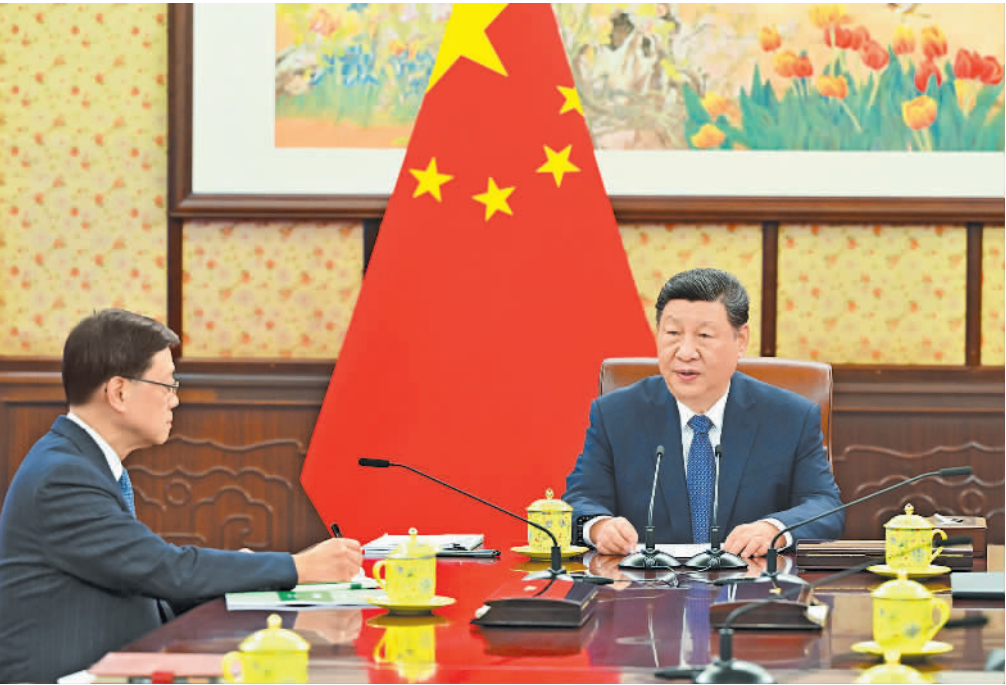


# 习近平听取李家超述职报告

## 李强蔡奇丁薛祥参加会见



12月16日,国家主席习近平在中南海会见来京述职的香港特别行政区行政长官李家超。

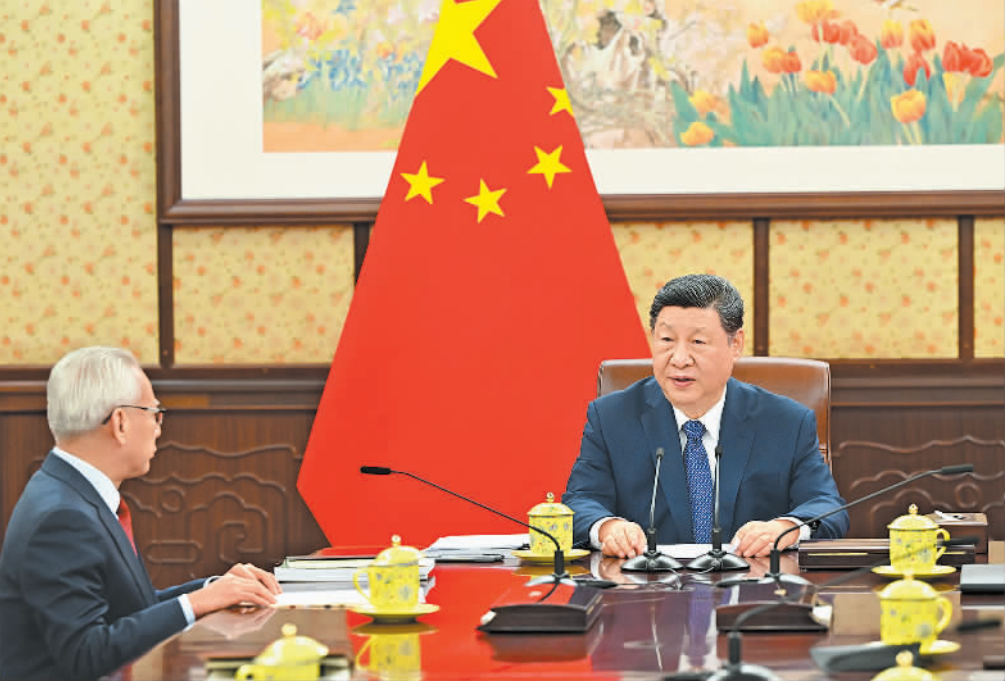
新华社记者 殷博古摄

新华社北京12月16日电 国家主席习近平16日下午在中南海瀛台会见来京述职的香港特别行政区行政长官李家超,听取他对香港当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

李强、蔡奇、丁薛祥、李干杰、陈文清、夏宝龙等参加会见。

# 习近平听取岑浩辉述职报告

## 李强蔡奇丁薛祥参加会见



12月16日,国家主席习近平在中南海会见来京述职的澳门特别行政区行政长官岑浩辉。

新华社记者 殷博古摄

新华社北京12月16日电 国家主席习近平16日下午在中南海瀛台会见来京述职的澳门特别行政区行政长官岑浩辉,听取他对澳门当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

李强、蔡奇、丁薛祥、李干杰、陈文清、夏宝龙等参加会见。

### 导读

连锁餐饮店不能只开不管	2版	细处发力办好百姓身边事	3版
别了,“萝卜坑冠军”广告	5版	房地产高质量发展有较大空间	6版
商保补短板让创新药更可及	7版	微服务提升城市温馨度	8版

## “打通全国统一大市场堵点卡点”热点问题探析⑨

# 既是攻坚战也是持久战

——访国家市场监督管理总局党组书记、局长罗文

本报记者 余颖

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”作出重要部署。连日来,本报关于“打通全国统一大市场堵点卡点”热点问题的报道在社会上引起广泛关注,也受到一些部门单位和地方领导的响应。针对如何理解和把握“十五五”时期纵深推进全国统一大市场建设的任务要求这一问题,经济日报记者专访了国家市场监督管理总局党组书记、局长罗文。

问:近年来,市场监管总局推进全国统一大市场建设的进展成效如何?有哪些具有标志性意义的重点工作?

答:构建全国统一大市场,是以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策部署。近年来,市场监管部门认真贯彻落实党中央决策部署,坚持目标导向和问题导向,推动全国统一大市场建设取得扎实成效。

大家都知道,拥有超大规模且极具增长潜力的市场,是我国经济发展的一个突出优势。要发挥好这个优势,需要大力破除地方保护,及时规范不当市场竞争行为。近年来,我们在畅通和做强国内大循环方面形成了一系列有效的保障机制,消除了一大批制约要素资源流动的卡点堵点。

比如,破除地方保护、维护统一大市场的制度更加健全。我们推动反垄断法实现颁布15年后的首次大修,第三次修订反不正当竞争法,将强化竞争政策基础地位上升为法律规定,适应了我国新形势

下反垄断反不正当竞争需要;推动出台《公平竞争审查条例》,实现了国家、省、市、县四级政府审查全覆盖,对以行政手段干预市场行为强化了制度约束。

又如,规制市场垄断的执法更加有力。我们加强对重点领域垄断风险的监测评估,强化平台经济常态化监管,为预防和制止网络无序竞争行为设置了红灯、划出了底线;持续开展民生领域反垄断执法专项行动,查处医药、供水、燃气、建材、机动车检测等领域垄断案件,有效降低公众生活成本和经营主体生产负担;加强对平台经济、自然垄断等重点领域的经营者集中审查,有力地维护了公平竞争市场秩序。

再如,反不正当竞争的政策措施更加刚性。我们建立起公平竞争审查机制,对各级政府拟出台的文件严格把关,从源头上防止不利于全国统一大市场建设的政策出台;组织开展制止滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动,坚决纠治各种封闭“小市场”、自我

“小循环”的行为。加大对企业之间不正当竞争行为的监管力度,推动线上线下市场竞争生态不断优化。

问:如何认识“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”的重要性和紧迫性?

答:习近平总书记强调,纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是“五统一、一开放”,即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放。这一重要论述高屋建瓴、内涵丰富,对推动全国统一大市场建设从“立柱架梁”到“积厚成势”提出了系统完备的方法论,为我们做好下一步工作指明了前进方向、提供了根本遵循。落实这些基本要求,当前最紧迫的是聚焦重点难点,下决心清除顽瘴痼疾。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。加快构建新发展格局、推动经济高质量发展,建设现代化产业体系,加快高水平科技自立自强,都需要构建全国统一大市场作为先决条件和基础支撑;应对复杂变化的外部环境、牢牢掌握发展主动权,也需要以强大国内市场保障经济合理增长和安全生产。随着全国统一大市场建设的不断深入,许多问题已经解决,目前仍然存在的卡点堵点都是难啃的“硬骨头”,涉及中央和地方事权、政府和市场关系、地方经济发展方式转型等一系列复杂问题。

在“十五五”时期解决这些问题,将是一项重要而艰巨的任务,我们必须从经济社会发展全局的高度,切实增强责任感和紧迫感,坚决向关键环节发力,确保破除卡点堵点取得显著成效。

问:“十五五”时期,市场监管部门纵深推进全国统一大市场建设,有哪些重点考虑和部署?

答:建设全国统一大市场,既是攻坚战,也是持久战。“十五五”时期,市场监管部门将认真贯彻落实《建议》部署,按照“五统一、一开放”的要求,坚持破立并举、先立后破,聚焦重点难点,强化刚性约束、加强协调配合,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

在统一市场基础制度规则方面,重点是深化注册资本认缴登记制度改革,探索和完善经营主体强制退出和另册管理制度,进一步统一经营主体登记管理制度,同步完善社会信用和事中事后监管制度,统筹推进经营主体量的增长和质的提升,推动经营异常企业有序退出市场,切实增强市场活力。

在规范地方政府经济促进行为方面,重点是加快提高公平竞争审查能力,在各类政策文件出台之前加大审查力度,从源头防止不当市场干预行为;健全滥用行政权力排除、限制竞争治理规则,推动消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒;积极推进全国统一大市场建设立法。

在维护良性竞争市场秩序方面,重

点是加强反垄断和反不正当竞争执法,优化经营者集中反垄断审查规则,坚决纠治利用市场优势地位挤压其他经营主体发展空间等行为;加强对企业过度低价竞争的合规引导和监管规范,深入治理假冒伪劣、虚假宣传、低价倾销等突出问题,推动形成优质优价、良性竞争的良好格局。

在推进市场监管执法方面,重点是深入推进市场监管标准化规范化建设,明确基础性通用性监管规则;加快推动行政执法尺度统一,完善行政裁量权基准制度,规范自由裁量权管理;适应区域重大战略牵引,加快统一重点区域政务、企业信用、监管执法等市场制度规则,更好辐射带动统一大市场建设;对外要加快推动内外贸一体化,促进内外贸规则规制、标准认证衔接,推动内外贸产品“同线同标同质”,大力畅通出口转内销渠道,降低企业内外市场转换制度成本。



李强签署国务院令

## 公布《全民阅读促进条例》

新华社北京12月16日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《全民阅读促进条例》(以下简称《条例》)，自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在促进全民阅读，推进书香社会建设，增强全民族思想道德素质和科学文化素养，提高全社会文明程度，推动建设社会主义文化强国。《条例》共6章45条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。明确全民阅读促进工作指导思想，规定构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系，强调提高出版质量，推出更多优秀出版物，推动形成全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

二是加大全民阅读推广力度。鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式多样的全民阅读推广活动。培育全民阅读活动品牌，做好优秀出版物推介，引导公民阅读优质内容。规定每年4月第四周为全民阅读活动周。支持利用信息技术开展全民阅读推广活动，扩大活动影响力。

三是提升全民阅读服务质量。科学合理规划建设全民阅读设施，鼓励机关、学校、企事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施。规定根据实际情况采取政策措施支持实体书店发展，鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动。支持数字阅读与传统阅读相结

合，要求数字阅读服务提供者加强内容管理，推送优质数字阅读内容。鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务，建设公共阅读空间，开展旧书交换流通，丰富全民阅读场景。

四是强化全民阅读保障措施。扩大全民阅读覆盖面，重点扶助农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的全民阅读。强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障，规定提供适宜读物、开设阅读课程、支持全民阅读无障碍设施建设、优化适老服务标准等措施。明确制定乡村阅读计划，推动城乡基本公共文化服务均等化。

## 中管干部学习贯彻党的二十届四中全会精神研讨班在京举办

蔡奇出席开班式并讲话

新华社北京12月16日电 中管干部学习贯彻党的二十届四中全会精神第1期研讨班16日上午在中央党校(国家行政学院)开班，中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席开班式并讲话。他表示，中管干部要联系实际学深悟透党的二十届四中全会精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来，带动全党全社会学习好宣传好贯彻好全会精神。

为把学习贯彻党的二十届四中全会精神引向深入，经党中央批准，从2025年12月至2026年4月，在中央党校(国家行政学院)举办5期研讨班，对中管干部进行集中轮训。

蔡奇在讲话中表示，“十四五”时期我国经济社会发展取得重大成就，根本

在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。要进一步深刻认识和把握“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力关键时期的基本定位，思考应该做什么、怎么做，推动经济社会发展各领域协同发力，跑好接力赛“关键一棒”。进一步深刻认识和把握全会《建议》对“十五五”时期面临形势的基本判断，强化历史主动精神，积极识变应变求变，更好发挥自身优势，增强发展动能。进一步深刻认识和把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，领会其科学内涵和实践要求，制定好各级各类规划，确保不跑偏、不变调、不走样。进一步深刻认识和把握“十五五”时期的战略任务和重大举措，理解其政策指向、工作重点、基本要求，深入思考细化本地区本部门抓

落实的着力点和时间表、施工图，增强政策取向一致性和经济社会发展整体效能。进一步深刻认识和把握坚持和加强党的全面领导是根本保证，保持党的自我革命永远在路上、全面从严治党永远在路上的坚韧执着，坚持和加强党中央集中统一领导，树立和践行正确政绩观，锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以高质量党建推动高质量发展。要将学习领会四中全会精神同学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，同学习贯彻中央经济工作会议精神结合起来，以实际行动推动各项部署落实见效。

石泰峰主持开班式，李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪和陈希出席开班式。

## 第六届中俄媒体论坛在北京举行

李书磊出席并作主旨演讲

新华社北京12月16日电(记者温馨、孙楠)第六届中俄媒体论坛16日在北京举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并作主旨演讲。

与会嘉宾认为，在习近平主席同普京总统战略引领下，中俄关系保持稳定健康高水平发展，树立了新型国际关系和相裕大国关系的典范。今年5月，两国元首共同签署并发表进一步深化

中俄新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明，明确提出深化两国媒体领域合作。两国媒体要全面落实两国元首达成的重要共识，始终坚持中俄友好大方向，营造中俄共同发展的良好舆论氛围。

与会嘉宾表示，两国媒体应聚焦中国“十五五”规划同俄罗斯经济社会发展战略对接等重大议题，深入报道各领域互利合作成果；搭建民心相通桥梁，

促进中俄文明交流互鉴；携手应对数智变革挑战，共同提升媒体传播力影响力。

论坛由中宣部与俄罗斯总统办公厅主办，新华社与塔斯社承办，主题为“开创中俄媒体合作新未来：共识与行动”，两国有关部门和媒体机构负责人约140人与会。会上签署了深化中俄媒体协作的11份合作文件。

## 连锁餐饮店不能只开不管

金视角

近日,《餐饮服务连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》正式施行,直指部分连锁企业“只开店不管店”“只收费不担责”的行业积弊,引发广泛热议。

近年来,网红品牌后厨脏乱、隔夜食材违规使用、从业人员无证上岗等问题频发,连锁餐饮也一度陷入“规模与安全失衡”的困境。此次新规的出台顺应餐饮连锁化发展趋势,精准直击行业痛点,推动企业从规模导向转为安全与发展并重。

对连锁品牌而言,总部必须真正扛起管理主责。新规落地的关键在于“责任不悬空”,这就要求连锁品牌构建覆盖全流程的责任闭环。企业总部应明确与加盟商在食品安全等方面的连带法律责任,建立严格的准入与退出机制,并通过核心原料统配、关键岗位认证与常态化安全培训等,确保标准执行“千店一面”。更重要的是,监管必须实现穿透式、智能化,借助技术手段将门店后厨操作、供应链数据与客诉信息实时接入总部,推

动向事前预警与事中干预。

对监管部门而言,要精准发力做好“服务员”。针对连锁餐饮门店众多、分布广泛的特点,新规依规模明确分级监管责任,万店以上品牌由省级直管,中小规模连锁归属市县,权责更清晰。但要避免出现监管脱节,仍需打通跨区域信息共享与协查通道,形成监管合力。执法层面亦须“刚柔并济”,对首次轻微违规以指导整改为主,对屡教不改者坚决严惩。

对消费者来说,“获得感”是检验新规成效的根本标准。新规要求,企业总部应建立食品安全投诉处置机制,畅通投诉渠道,及时解决消费者合理诉求。未来,要进一步简化维权流程、明确反馈时限,并探索通过小额奖励等方式鼓励公众监督。此外,还可推动“互联网+明厨亮灶”与公众参与相结合,将社会监督转化为监管的有效延伸,形成食品安全社会共治的良好氛围。

12月14日拍摄的广西梧州岑溪市糯垌镇海杰村高速公路交通枢纽。近年来,当地修筑多条联结东西部的高速公路、省际高速公路和一批“四好农村路”,串起了桂东城市群与粤港澳大湾区经济高质量发展的纽带,助推沿线经济发展。

颜桂海摄(中经视觉)

（上接第一版）5年前,“一线”放开、“二线”管住的进出口管理制度率先在这里试点;而今,4个海关封关运行保障项目全部投入使用、与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立、21批173项制度集成创新案例由一隅推广至全岛。这场冲刺封关的赛跑,海南交出了优异答卷。

颜桂海摄(中经视觉)

（上接第一版）

5年前,“一线”放开、“二线”管住的进出口管理制度率先在这里试点;而今,4个海关封关运行保障项目全部投入使用、与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立、21批173项制度集成创新案例由一隅推广至全岛。这场冲刺封关的赛跑,海南交出了优异答卷。

### 创新决定未来成败

一颗澳洲珍珠,跨越几千公里来到中国,为何选择落地海南?

一年前,三亚崖州湾科技城海润黄金珠宝产业园开园,投资方海润珍珠股份有限公司副总经理杨丹给记者算了一笔账:“珠宝类产品在海南加工增值30%后可免关税,再加上其他政策优惠,总体税率约降低一半,极大降低了企业成本。”

加工增值30%免关税政策,是海南自贸港最具含金量的政策之一。截至今年10月份,全省获批加工增值免关

## 2025两岸企业家峰会年会在南京举行

王沪宁出席开幕式并致辞

新华社南京12月16日电 2025两岸企业家峰会年会16日在南京开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席开幕式并致辞。

王沪宁表示,习近平总书记强调,实现中华民族伟大复兴为两岸经济合作开辟广阔空间,实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞共同奋斗。两岸同胞都是中国人,两岸经济同属中华民族经济。民族兴,国家强,两岸同胞会更好。我们要把握国家统一、民族复兴的历史大势,把握两岸关系发展的正确方向,深化交流合作,促进共同发展,增进亲情福祉,携手开创中华民族更加美好的未来。

王沪宁表示,中共二十届四中全会对“十五五”时期发展作出顶层设计和战略擘画,必将为推动两岸经济合作和共同发展注入新动力,为推动两岸

关系和平发展、推进祖国统一大业开辟新前景。希望广大台胞台企更好为共同壮大中华民族经济、共同创造中华民族绵长福祉贡献力量。

王沪宁表示,今年是中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,也是台湾光复80周年。两岸同胞要坚持正确二战史观,传承和弘扬伟大民族精神、伟大抗战精神,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉,坚定守护中华民族共同家园,坚定推进祖国统一大业。要坚定铸牢中华民族共同体意识,增强做中国人的志气、骨气、底气,为台海谋和平、为国家谋统一、为民族谋复兴。

峰会台湾方面理事长刘兆玄在致辞中表示,近年来全球经济形势发生剧变,但大陆仍是台商重要的生产基

地和市场。峰会坚持“九二共识”基础,为两岸产业合作搭建平台,促进双方企业深度交流合作,取得众多成果。大陆“十五五”规划制定实施将为两岸产业合作开辟广阔新空间,期待两岸携手共同实现产业转型升级和多产业链创新合作。

开幕式前,王沪宁会见了与会两岸企业家代表。王东峰、峰会大陆方面理事长郭金龙、副理事长张平等参加会见。

本届峰会年会以“聚焦转型升级 深化多链合作”为主题,两岸企业家峰会理事会成员、会员及两岸企业家、专家学者共约800人出席活动。

在苏期间,王沪宁还到南京、镇江的学校、企业和宗教活动场所调研,到镇江市政协机关看望在镇江市的全国政协委员和政协机关干部。

李干杰受中共中央委托

## 向党外人士通报中央经济工作会议精神

新华社北京12月16日电 12月15日,受中共中央委托,中共中央政治局委员、中央统战部部长李干杰向党外人士通报中央经济工作会议精神。

李干杰表示,这次中央经济工作会议是在深入学习贯彻中共二十届四中全会精神之际,在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要节点召开的重要会议。习近平总书记的重要讲话站位高远,内涵丰富,思想深邃,举旗定向,通篇贯穿马克思主义立场观点方法,为做好明年经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

李干杰表示,统一战线要把思想和行动统一到会议精神上来,深刻理解把握我国经济社会发展取得的重大成就及其根本保证,深刻理解把握做好新形势下经济工作新的规律性认识,深刻理解把握当前我国经济发展的外部环境,深刻理解

把握明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务,充分发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用,为推动中共中央决策部署落地见效贡献统战力量。

李干杰表示,希望各民主党派、工商联和无党派人士把学习贯彻会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务,与学习贯彻中共二十届四中全会精神结合起来,加强思想政治引领,引导广大成员和所联系群众把中共中央战略部署领会准、理解透,自觉同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。着力推动民营经济健康发展、高质量发展,落实好民营经济促进法,引导民营经济人士坚定发展信心,坚守主业、做强实业,为稳定就业、推进共同富裕等多作贡献。聚焦会议作出的重大战略部署深入调研,实施好新一轮专项民主监督,积极为制定实施

“十五五”规划建言献策,支持党外知识分子、新的社会阶层人士在发展新质生产力、实现高水平科技自立自强中建功立业,鼓励港澳同胞和海外侨胞在推动高质量共建“一带一路”等方面发挥独特作用。广泛动员统一战线力量,引导党外代表人士立足自身优势积极发声,协助党和政府做好政策宣传解读工作,在解疑释惑、稳定预期,理顺情绪、提振信心中发挥作用。注重防范化解风险隐患,有针对性地做好协调关系、化解矛盾的工作,为经济社会发展营造良好环境。

郑建邦、蔡达峰、何维、武维华、苏辉、邵鸿、高云龙、蒋作君、何报翔、王光谦、朱永新、杨震等出席通报会。各民主党派中央、全国工商联有关负责人和无党派人士代表,中共中央统战部有关负责人参加会议。



等工作。海南建立了全国首个“国际投资单一窗口”,设置了全国最短外商投资准入负面清单;下放管理权限,推动“项目进园区、让园区说了算”;建立多功能自由贸易账户(EF账户),让境内外转账汇款“无感、丝滑”……

为了让企业懂用、会用、善用政策,招商干部还一对一服务,手把手“教学”。如此周到、细致的服务,让浙江来琼投资的儋州嘉禾农业开发有限公司执行总裁周金枝“大呼意外”：“几乎我们的每个需求,政府都高效帮助解决。哪怕极为困难的,也想尽办法克服。”

海南自贸港建设本身就是重大改革创新,向前的每一步,都结满了制度创新的“果实”。30多年建设实践证明,海南什么时候开放的步伐快、力度大,什么时候就发展得快。今天,历史与当下形成了呼应,更寄托了期待——海南,是时候加速了!

(调研组成员:顾阳 王伟 牛瑾 胡达闻 温宝臣 周明阳 原洋 潘世鹏)

税试点企业129家,免征关税约8.6亿元。“政策不鼓励简单的货物中转或贴牌加工,而是倒逼企业在海南进行实质性、高附加值生产。”颜洪平说。

药品、医疗器械进口“零关税”政策,是海南自贸港继原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备“零关税”政策后,落地实施的第四项“零关税”政策。“此前,这类政策的享惠主体主要是企业、医疗机构、科研院所,从2024年底开始面向患者个人,为患者节省了大笔开销。”博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局医疗旅游部副部长何颖说,受惠于先行区引进特许药械的患者已超20万人次,这里已成为国际创新药械进入中国市场的重要通道。

封关后,“零关税”作为自贸港最具吸引力的政策之一,适用范围大幅扩展,商品品类将覆盖绝大多数企业所需的原材料、零部件和生产设备。此外,鼓励类产业企业将继续享受15%的企业所得税优惠,高端紧缺人才个人所得税政策的叠加使用,形成了海南自贸港系

统性政策红利。

梳理海南自贸港如今的“名片夹”,会发现其身份越来越多元:国际旅游胜地、国际免税城、航天发射基地、南繁硅谷、医疗特区、国际教育创新试验区、热带雨林国家公园……

几年前,海南以壮士断腕的决心摆脱“房地产依赖症”,破除了房地产一业独大的局面。尽管产业积淀薄、起点低,但借助自贸港政策东风,海南旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业增加值占比达60%以上,经济增长一连收获几个“最”字:7年来进出口规模翻两番,平均增速位列全国第一;经营主体增速一度领跑全国,5年增量超过之前30年总和……

成绩亮眼,但海南广大干部群众清醒地认识到,未来决定发展成败的,更多是那些看不见的制度规则与营商环境。

2022年12月,海南开全国之先河,成立首个营商环境建设厅,统筹推进营商环境、政务服务、数据共享、社会信用